

# 中国银保监会办公厅文件

银保监办发〔2020〕38号

---

## 中国银保监会办公厅关于 加强典当行监督管理的通知

---

各省（自治区、直辖市、计划单列市）、新疆生产建设兵团地方金融监督管理局：

为进一步规范典当行经营行为，加强监督管理，压实监管责任，防范化解风险，促进典当行业规范发展，现就有关事项通知如下：

### 一、提升服务效率，完善准入管理

（一）做好证照衔接。各地方金融监管部门应当协调市场监管部门，告知办理登记注册的典当行需要在领取营业执照后30日内向地方金融监管部门申请《典当经营许可证》，并书面承诺在取得许可证前不从事典当业务活动。对于在规定期限内未提交申请或者申请

未被批准的典当行，地方金融监管部门应当协调市场监管部门劝导其变更名称、业务范围或者注销；对拒不配合的，依法向社会公示。

（二）审慎稳妥准入。各地方金融监管部门应当根据严格把关、明确责任、公开透明、公正廉洁原则，审慎稳妥开展《典当经营许可证》的发放、变更等工作，把好市场准入关。对新取得《典当经营许可证》的典当行，要持续跟踪半年以上，监督是否存在抽逃注册资本、违规违法经营等情况。

（三）完善准入管理。支持社会信誉良好、经营管理规范、资本实力雄厚、财务状况稳健、具备持续盈利能力的市场主体设立典当行、开展典当业务。即日起，不再对典当行增加注册资本设置前置条件；鼓励已设立的典当行增加注册资本，增强抵御风险和服务实体经济能力。

（四）规范人员管理。典当行的董事、监事、高级管理人员不得有下列情形：有犯罪记录；担任因经营不善破产清算或因违法被吊销营业执照的公司、企业的董事、高级管理人员，负有个人责任；个人所负数额较大的债务到期未清偿；被列入失信被执行人或被有关部门联合惩戒。

（五）优化审批服务。地方金融监管部门应当深入贯彻落实国务院“放管服”改革精神，在《典当经营许可证》发放、变更工作中增强服务意识，寓管于服，优化改进审批服务，提高审批效率，因地制宜实施“一窗受理”，切实减轻申请人负担。

(六) 共享许可信息。省级地方金融监管部门发放、变更、收回《典当经营许可证》的，应当在 5 日内将相关信息推送至典当行所在地省级公安机关。

## 二、依法合规经营，稳健有序发展

(七) 依法合规经营。典当行开展业务，应当遵守法律法规，遵循平等、自愿、公平和诚实信用原则，坚决抵制“套路贷”、“砍头息”、非法集资、洗钱等违法犯罪活动。

(八) 回归典当本源。典当行应当回归民品典当业务本源，逐步压缩房地产典当业务比重，专注细分领域，提升鉴定评估能力，培育差异化、特色化竞争优势。

(九) 改进收当服务。收当时典当行应当核对当户的有效身份证件、查验当物并予以登记，要求当户提供当物来源的相关证明材料。当户有正当理由不能提供的，应当作出书面说明，对当物的合法性作出书面承诺。

(十) 合理确定息费。典当当金利率按贷款市场报价利率（LPR）及浮动范围执行，当金利息不得预扣。典当行应当根据实际提供的服务向当户收取综合费用，且不得超过《典当管理办法》规定的费率上限。鼓励典当行改进服务，进一步降低小微企业和居民个人综合融资成本。

(十一) 依法处置绝当。典当行应当采用协议折价或者协议拍卖、变卖的方式及时处理绝当物，并就所得价款优先受偿。拍卖、

变卖收入在扣除拍卖、变卖费用及当金本息后，剩余部分应当退还当户，不足部分应当继续向当户追偿。

(十二) 严守行为底线。典当行不得有下列行为：集资、吸收存款或变相吸收存款；与其他典当行拆借或变相拆借资金；超过规定限额从商业银行贷款；对外投资；通过网络借贷信息中介机构、私募投资基金等机构或渠道融资；法律法规和地方金融监管部门禁止的其他行为。

### 三、压实监管责任，加强监督管理

(十三) 压实各方责任。各省级人民政府负责对辖内典当行实施监管，地方金融监管部门具体落实。省级地方金融监管部门可委托地市级、县区级地方金融监管部门负责非现场监管、现场检查、年审等部分监管工作。同时，建立专职监管员制度，专职监管员的人数、能力要与被监管对象数量相匹配。

(十四) 实施分类监管。地方金融监管部门应当根据典当行的经营规模、服务对象、内部管理水平、信用状况、风险状况等，对典当行实施分类监督管理。

(十五) 加强日常监管。地方金融监管部门应当充分利用信息化技术加强对典当行的非现场监管。典当行应当按要求报送经营报告、财务报告以及年度审计报告等资料；配合地方金融监管部门依法进行的监督检查，提供有关情况和文件、资料，并如实就业务活动和风险管理的重大事项作出说明。

(十六) 加大处罚力度。典当行违反法律法规和有关监管规定, 省级地方金融监管部门可以采取监管谈话、出具警示函、责令改正、通报批评、将其违法违规和不履行公开承诺等情况记入诚信档案并公布等监管措施, 以及给予警告、罚款和依法可以采取的其他处罚措施; 涉嫌犯罪的, 移交公安机关查处。

#### 四、整顿行业秩序, 实现减量增质

(十七) 细化认定标准。满足以下条件之一的企业应当认定为“失联”企业: 无法取得联系; 在企业登记住所实地排查无法找到; 虽然可以联系到企业工作人员, 但其并不知情也不能联系到企业实际控制人; 连续 3 个月未按监管要求报送月报。满足以下条件之一的企业应当认定为“空壳”企业: 近 6 个月未开展收当、续当、赎当、绝当物处置等业务; 近 6 个月无纳税记录或“零申报”(享受国家税收优惠政策免税的除外); 近 6 个月无社保缴纳记录。

(十八) 加强信息公示。对“失联”或者“空壳”企业, 地方金融监管部门应当通过加强与市场监管等部门的信息共享和联合惩戒、加大向社会公示力度、采取更严格的差异化监管措施等方式, 引导其主动退出典当行业。

#### 五、实施简政放权, 优化营商环境

(十九) 减轻企业负担。各地方金融监管部门每年选取 1/3 的典当行进行年审, 三年内实现年审全覆盖, 减轻典当行年审负担。同时, 年审期限延长为 6 个月, 起止时间为次年 4 月 1 日至 9 月 30 日。

(二十) 方便当票领取。各地方金融监管部门应当本着“安全、便民”原则，结合本地实际做好当票发放工作，方便典当行当票领取。

(二十一) 出台扶持政策。鼓励各地出台风险补偿、奖励、贴息等政策，扶持典当行业发展，引导典当行更好为中小微企业、居民个人提供融资服务。

(二十二) 提供融资支持。鼓励和支持商业银行与依法合规经营的典当行合作，按照平等、自愿、公平和诚实信用原则提供融资。

(二十三) 发挥协会作用。地方典当行业协会要积极发挥作用，加大对典当行业的宣传和普及力度，提升社会认知度；引导企业诚实守信、公平竞争、依法合规经营，维护行业合法权益；持续提升从业人员合规意识、内控和风险管理水平，促进行业健康发展。



公开属性：主动公开

---

抄 送：各省（自治区、直辖市、计划单列市）人民政府办公厅，新疆  
生产建设兵团办公厅，各银保监局。

内部发送：普惠金融部、法规部。 (共印 100 份)

---

联系人：宋 灿                      联系电话：66279671                      校对：宋 灿

---

中国银保监会办公厅

2020年5月9日印发

